

Uchwała Nr V/175/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 października 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Łanięta za I półrocze 2022 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą informację z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Łanięta za I półrocze 2022 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Łanięta informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy Łanięta informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy Łanięta za I półrocze 2022 roku,
- uchwałę Rady Gminy Łanięta w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 2396 ze zmianami),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami).

Odnotować należy, że tutejszej Izbie przedłożono także informację o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowej instytucji kultury, w szczególności o stanie należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada, co do zasady, szczegółowości ustalonej w uchwale przez organ stanowiący. W wyniku analizy materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowości w sprawozdaniu Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2022. Jak wynika z protokołu kompleksowej kontroli z dnia 11 października 2022 roku przeprowadzonej w Gminie Łanięta za lata 2019-2022, łączna kwota przychodów w sprawozdaniu została wykazana w wysokości 2.489.370,49 zł, a powinno być wykazana w wysokości 1.989.370,49 zł. W pozycji D13 (nadwyżka z lat ubiegłych) należało wykazać kwotę 1.901.019,82 zł, w pozycji D13a (niewykorzystane środki pieniężne z art. 217 ust. 2 pkt 8) należało wykazać kwotę 51.209,30 zł, zaś w pozycji D15 (wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) należało wykazać kwotę 37.141,37 zł. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina o konieczności sporządzania sprawozdań zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 513 ze zmianami) w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 ze zmianami). W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w rozdziale 90002 nie należy klasyfikować dochodów ujętych w § 064 – Wpływy z tytułu zwrotu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej oraz kosztów upomnień. W rozdziale tym można ujmować jedynie dochody sklasyfikowane w § 049 (Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw) oraz w § 091 (Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat), jako świadczenia ściśle związane z opłatą.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że na stronie 1 „Informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Łanięta za pierwsze półrocze 2022 roku” wpisano, iż dochody bieżące wykonano w wysokości 6.942.202,72 zł, a powinno być 6.942.404,72 zł, zaś w załączniku nr 3 „Wykonanie planu wydatków budżetowych na dzień 30 czerwca 2022 roku” na stronie 8 w dziale 852, w rozdziale 85228 wskazano niewłaściwą kwotę w kolumnie „Plan budżetu na rok 2022” – jest 15.776,00 zł, a powinno być 25.776,00 zł. W związku z powyższym nieprawidłowo wpisano kwotę „Ogółem” w w/w kolumnie – jest 35.259.792,42 zł, a powinno być 35.269.792,50 zł.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów, dochody ogółem Gminy Łanięta na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego zostały wykonane w wysokości 6.987.404,72 zł, tj. na poziomie 21,84% przyjętego planu. W zakresie dochodów bieżących założony plan

zrealizowano w 55,66%. Dochody majątkowe wykonane zostały w 0,23%, W budżecie Gminy nie planowano i nie wykonano dochodów ze sprzedaży majątku.

Wydatki ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 6.549.180,65 zł, tj. na poziomie 18,57% planu. Wydatki bieżące budżetu wykonano w 52,36% planu, natomiast wydatki majątkowe zrealizowano jedynie na poziomie 0,12% założonego planu (na planowaną wielkość 22.814.268,00 zł wykonano 27.223,70 zł). Oceniając poziom wykonania dochodów i wydatków majątkowych Gminy Łanięta na koniec I półrocza 2022 roku Skład Orzekający uwzględnił informacje co do realizacji dochodów i wydatków zawarte w przedłożonej informacji opisowej.

Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS (*o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 roku*) wynika, że w I półroczu bieżącego roku wykonano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżkę operacyjną*) w kwocie 420.447,77 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z wyżej wskazanego sprawozdania wynika również, że w analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie zaciągała zaplanowanych w budżecie przychodów zwrotnych. Na koniec I półrocza 2022 roku rozchody budżetu wykonano w 24,65% planu rocznego, na kwotę 60.400,00 zł.

Zadłużenie Gminy Łanięta wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec II kwartału 2022 roku*), wyniosło 355.200,00 zł (poz. E2.2: *kredyty i pożyczki długoterminowe*), co stanowi 1,11% planowanych dochodów Gminy. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył tutejszej Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy. Przedłożona informacja odpowiada, co do zasady, szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łanięta obowiązującej na koniec I półrocza 2022 roku przyjęto założenie, że w 2022 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. W latach 2023-2027 spłata długu nastąpi z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżek budżetowych), która de facto powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów, tj. dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi.

Nadto z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy przyjętej na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego wynika, że w latach 2022-2027, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina, że na organach Gminy spoczywa obowiązek bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2022 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łanięta oraz wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Łanięta dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2022 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska